

Sinergie e alleanze tra Cooperazione sociale, Comuni, Sistemi sanitari e sociosanitari regionali per i servizi sul territorio e le riforme

Cristiano Gori

Università di Trento – Network Non Autosufficienza

24 giugno 2021

La domanda

Come sfruttare al meglio
le occasioni di cambiamento
fornite dalla tragedia della pandemia?

Occasioni di cambiamento

<i>NORMATIVA</i>	<ul style="list-style-type: none">• Pnrr
<i>DIBATTITO PUBBLICO</i>	<ul style="list-style-type: none">• Maggiore riconoscimento welfare territoriale• Maggiore riconoscimento diseguaglianze
<i>CLIMA GENERALE</i>	<ul style="list-style-type: none">• Maggiore propensione alle riforme

Indice

1. Il tempo a disposizione
2. Gli ostacoli da superare
3. Sinergie e alleanze
4. Gli inganni della spesa pubblica
5. Il pendolo Stato-Regioni
6. Il dibattito pubblico e politico
7. Lo sguardo necessario

1. Il tempo a disposizione

Il tempo a disposizione

- La crisi offre un'opportunità unica di superare le resistenze e «pensare l'impensabile»
- L'esito della crisi si deciderà prima di quanto si pensi
- Quando avremo un'altra occasione simile ?

2. Le cose da fare

Le cose da fare (I)

Le cose da fare si fanno,
il problema è riuscire a farle

Le cose da fare (II)

Esempi

- La costruzione di compiuti sistemi territoriali integrati di welfare
- Il rafforzamento del ruolo del Distretto
- La presa in carico degli anziani non autosufficienti
- I progetti di vita indipendente per giovani e adulti con disabilità

Le cose da fare (III)

Oggi non dobbiamo lavorare sulla visione del welfare futuro. Dobbiamo concentrarci sugli ostacoli da superare per tradurla in pratica. Questi ostacoli riguardano principalmente:

- Le difficoltà tecniche
- La sottovalutazione dell'attuazione
- Le resistenze della politica e degli interessi

3. Sinergie e alleanze

COSTRUIRE IL FUTURO DELL'ASSISTENZA AGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI

Una Proposta per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

È elaborata dal:

Network Non Autosufficienza (NNA)

È promossa da:



È sostenuta da:

Caritas Italiana

Le coalizioni sociali di scopo (I)

Le coalizioni sociali di scopo sono:

- Reti composte da vari soggetti del Terzo Settore (e non solo)
- Ne fanno parte anche esperti non appartenenti a tali attori
- Elaborano proposte per politiche pubbliche rivolte ad interessi generali (non agli stessi enti di Terzo Settore)
- Svolgono un'attività – continuativa e organizzata – di pressione e sensibilizzazione

Le coalizioni sociali di scopo (II)

Le coalizioni sociali di scopo funzionano se:

- Creano qualche problema ai propri aderenti
- Hanno una forte centratura sui contenuti degli interventi
- Si concentrano sugli obiettivi per la popolazione e non per i propri aderenti

4. Gli inganni della spesa pubblica

Gli inganni della spesa pubblica (I)

Primo inganno. Riprodurre vecchi difetti su scala maggiore, grazie a nuove risorse

- Differenza tra la risposta alla crisi cominciata nel 2008 (Austerità) e quella alla crisi iniziata nel 2020 (Tutela pubblica)
- Ridurre i problemi a insufficiente finanziamento è, da sempre, una modalità diffusa per non affrontare le questioni vere
- Il rischio riguarda sia chi discute le politiche sia chi le realizza

Gli inganni della spesa pubblica (II)

I servizi domiciliari per gli anziani in Italia

TEMA	CRITICITA'	QUESTIONE DI FONDO
ADI (Asl)	Singole prestazioni medico-infermieristiche senza presa in carico	Prevalenza della logica clinica (<i>cure</i>)
Sad (Comuni)	Carenza di reti familiari e di risorse economiche come criteri prioritari di accesso	Prevalenza della logica socio-assistenziale
Demenza	Ridotte risposte dai servizi domiciliari	Lentezza nell'adattarsi alle trasformazioni della società

Gli inganni della spesa pubblica (III)

Secondo inganno. Sottovalutare il ritorno dei vincoli di bilancio

- Il forte incremento dei finanziamenti pubblici della recente fase storica può produrre una percezione sbagliata sul prossimo futuro
- Nei prossimi due anni assisteremo al progressivo ritorno dei vincoli di bilancio
- Ricordare che il PNRR non finanzia la spesa corrente. Cioè quella decisiva per il welfare

5. Il pendolo Stato-Regioni

Il pendolo Stato-Regioni (I)

- Dal 2001 (riforma Titolo V della Costituzione) alla pandemia, il pendolo ha oscillato verso le Regioni
- Dopo la pandemia, si è rafforzato il ruolo dello Stato. E' lo scenario che è ragionevole attendersi nei prossimi anni
- Questo nuovo scenario non può essere giudicato – positivamente o negativamente – in sé, dipende da come sarà agito

Il pendolo Stato-Regioni (II)

Opportunità

- Sviluppo aree più deboli
- Sviluppo aree più forti
- Più fondi dallo stato ai territori
- Superamento resistenze locali al cambiamento

6. Il dibattito pubblico e politico

Il dibattito pubblico e politico (I)

Grande attenzione alla non autosufficienza durante la pandemia

- Aspetto positivo: contesto più favorevole a previsione riforma
- Aspetto negativo: contesto che parla del tema in modo inappropriato

Questione specifica

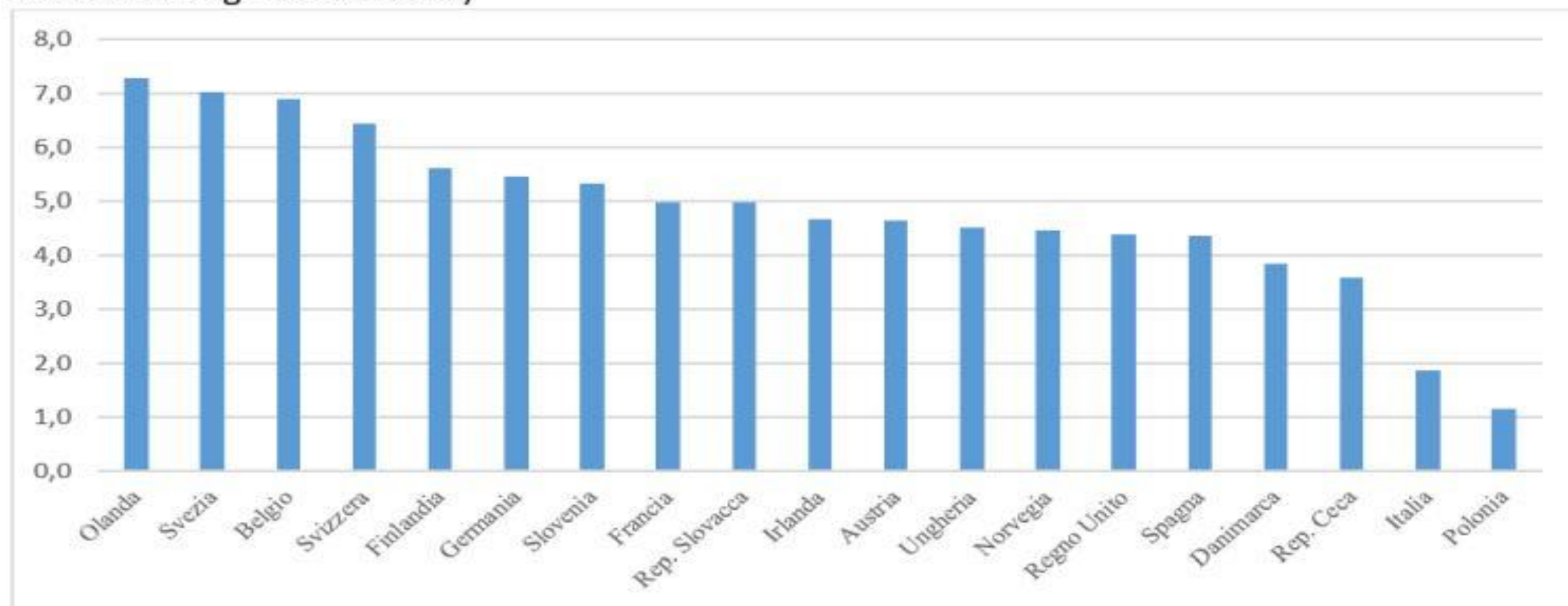
- L'attacco frontale alle strutture residenziali

Questione generale

- Come dar vita a un dibattito (pubblico e politico) utile a buone riforme

Il dibattito pubblico e politico (II)

Figura 1. Strutture residenziali per anziani: un confronto internazionale (n° posti letto in strutture residenziali ogni 100 anziani)



Fonte: OCSE (anno 2018) Dataset "Long-Term Care Resources and Utilisation"

Il dibattito pubblico e politico (III)

Questione specifica

- Parlare in questo modo della residenzialità non aiuta a migliorare residenzialità

Questione generale

- La natura del dibattito pubblico e politico ha un forte impatto sul successo (o l'insuccesso) dei percorsi di riforma

Questione generale: punti di attenzione

- Riuscire a rivolgersi al di fuori del nostro perimetro
- Come valorizzare la conoscenza scientifica
- Come valorizzare l'esperienza reale

7. Lo sguardo necessario

Lo sguardo necessario (I)

Riforme non autosufficienza

- Legge quadro disabilità
- Legge delega assistenza anziani non autosufficienti

Altri interventi nazionali non autosufficienza

- Investimenti PNRR
- Leggi di bilancio

Riforma di governance

- Riforma sanità territoriale

Investimenti welfare territoriale

- Casa della salute
- Ospedale di Comunità

Lo sguardo necessario (II)

Tempi

- Decisioni ravvicinate – Decisioni più lontane

Percorsi di cambiamento

- Riforme - Azioni transitorie

Aree tematiche

- Interventi di settore - Governance del sistema

Livelli di governo

- Stato - Enti locali

Indice

1. Il tempo a disposizione
2. Gli ostacoli da superare
3. Sinergie e alleanze
4. Gli inganni della spesa pubblica
5. Il pendolo Stato-Regioni
6. Il dibattito pubblico e politico
7. Lo sguardo necessario

La domanda

Come sfruttare al meglio
le occasioni di cambiamento
fornite dalla tragedia della pandemia?

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

e

IN BOCCA AL LUPO