

# Sinergie e alleanze tra Cooperazione sociale, Comuni, Sistemi sanitari e sociosanitari regionali per i servizi sul territorio e le riforme

*Cristiano Gori*

*Università di Trento – Network Non Autosufficienza*

*24 giugno 2021*

# La domanda

Come sfruttare al meglio  
le occasioni di cambiamento  
fornite dalla tragedia della pandemia?

# Occasioni di cambiamento

<i>NORMATIVA</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Pnrr</li></ul>
<i>DIBATTITO PUBBLICO</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Maggiore riconoscimento welfare territoriale</li><li>• Maggiore riconoscimento diseguaglianze</li></ul>
<i>CLIMA GENERALE</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Maggiore propensione alle riforme</li></ul>

# Indice

1. Il tempo a disposizione
2. Gli ostacoli da superare
3. Sinergie e alleanze
4. Gli inganni della spesa pubblica
5. Il pendolo Stato-Regioni
6. Il dibattito pubblico e politico
7. Lo sguardo necessario

# 1. Il tempo a disposizione

# Il tempo a disposizione

- La crisi offre un'opportunità unica di superare le resistenze e «pensare l'impensabile»
- L'esito della crisi si deciderà prima di quanto si pensi
- Quando avremo un'altra occasione simile ?

## 2. Le cose da fare

# Le cose da fare (I)

Le cose da fare si fanno,  
il problema è riuscire a farle

# Le cose da fare (II)

## *Esempi*

- La costruzione di compiuti sistemi territoriali integrati di welfare
- Il rafforzamento del ruolo del Distretto
- La presa in carico degli anziani non autosufficienti
- I progetti di vita indipendente per giovani e adulti con disabilità

# Le cose da fare (III)

*Oggi non dobbiamo lavorare sulla visione del welfare futuro. Dobbiamo concentrarci sugli ostacoli da superare per tradurla in pratica. Questi ostacoli riguardano principalmente:*

- Le difficoltà tecniche
- La sottovalutazione dell'attuazione
- Le resistenze della politica e degli interessi

# 3. Sinergie e alleanze

# COSTRUIRE IL FUTURO DELL'ASSISTENZA AGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI

Una Proposta per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

È elaborata dal:

Network Non Autosufficienza (NNA)

È promossa da:



È sostenuta da:

**Caritas Italiana**

# Le coalizioni sociali di scopo (I)

*Le coalizioni sociali di scopo sono:*

- Reti composte da vari soggetti del Terzo Settore (e non solo)
- Ne fanno parte anche esperti non appartenenti a tali attori
- Elaborano proposte per politiche pubbliche rivolte ad interessi generali (non agli stessi enti di Terzo Settore)
- Svolgono un'attività – continuativa e organizzata – di pressione e sensibilizzazione

# Le coalizioni sociali di scopo (II)

*Le coalizioni sociali di scopo funzionano se:*

- Creano qualche problema ai propri aderenti
- Hanno una forte centratura sui contenuti degli interventi
- Si concentrano sugli obiettivi per la popolazione e non per i propri aderenti

## 4. Gli inganni della spesa pubblica

# Gli inganni della spesa pubblica (I)

*Primo inganno. Riprodurre vecchi difetti su scala maggiore, grazie a nuove risorse*

- Differenza tra la risposta alla crisi cominciata nel 2008 (Austerità) e quella alla crisi iniziata nel 2020 (Tutela pubblica)
- Ridurre i problemi a insufficiente finanziamento è, da sempre, una modalità diffusa per non affrontare le questioni vere
- Il rischio riguarda sia chi discute le politiche sia chi le realizza

# Gli inganni della spesa pubblica (II)

## *I servizi domiciliari per gli anziani in Italia*

TEMA	CRITICITA'	QUESTIONE DI FONDO
ADI (Asl)	Singole prestazioni medico-infermieristiche senza presa in carico	Prevalenza della logica clinica ( <i>cure</i> )
Sad (Comuni)	Carenza di reti familiari e di risorse economiche come criteri prioritari di accesso	Prevalenza della logica socio-assistenziale
Demenza	Ridotte risposte dai servizi domiciliari	Lentezza nell'adattarsi alle trasformazioni della società

# Gli inganni della spesa pubblica (III)

*Secondo inganno. Sottovalutare il ritorno dei vincoli di bilancio*

- Il forte incremento dei finanziamenti pubblici della recente fase storica può produrre una percezione sbagliata sul prossimo futuro
- Nei prossimi due anni assisteremo al progressivo ritorno dei vincoli di bilancio
- Ricordare che il PNRR non finanzia la spesa corrente. Cioè quella decisiva per il welfare

# 5. Il pendolo Stato-Regioni

# Il pendolo Stato-Regioni (I)

- Dal 2001 (riforma Titolo V della Costituzione) alla pandemia, il pendolo ha oscillato verso le Regioni
- Dopo la pandemia, si è rafforzato il ruolo dello Stato. E' lo scenario che è ragionevole attendersi nei prossimi anni
- Questo nuovo scenario non può essere giudicato – positivamente o negativamente – in sé, dipende da come sarà agito

# Il pendolo Stato-Regioni (II)

## *Opportunità*

- Sviluppo aree più deboli
- Sviluppo aree più forti
- Più fondi dallo stato ai territori
- Superamento resistenze locali al cambiamento

## 6. Il dibattito pubblico e politico

# Il dibattito pubblico e politico (I)

*Grande attenzione alla non autosufficienza durante la pandemia*

- Aspetto positivo: contesto più favorevole a previsione riforma
- Aspetto negativo: contesto che parla del tema in modo inappropriato

*Questione specifica*

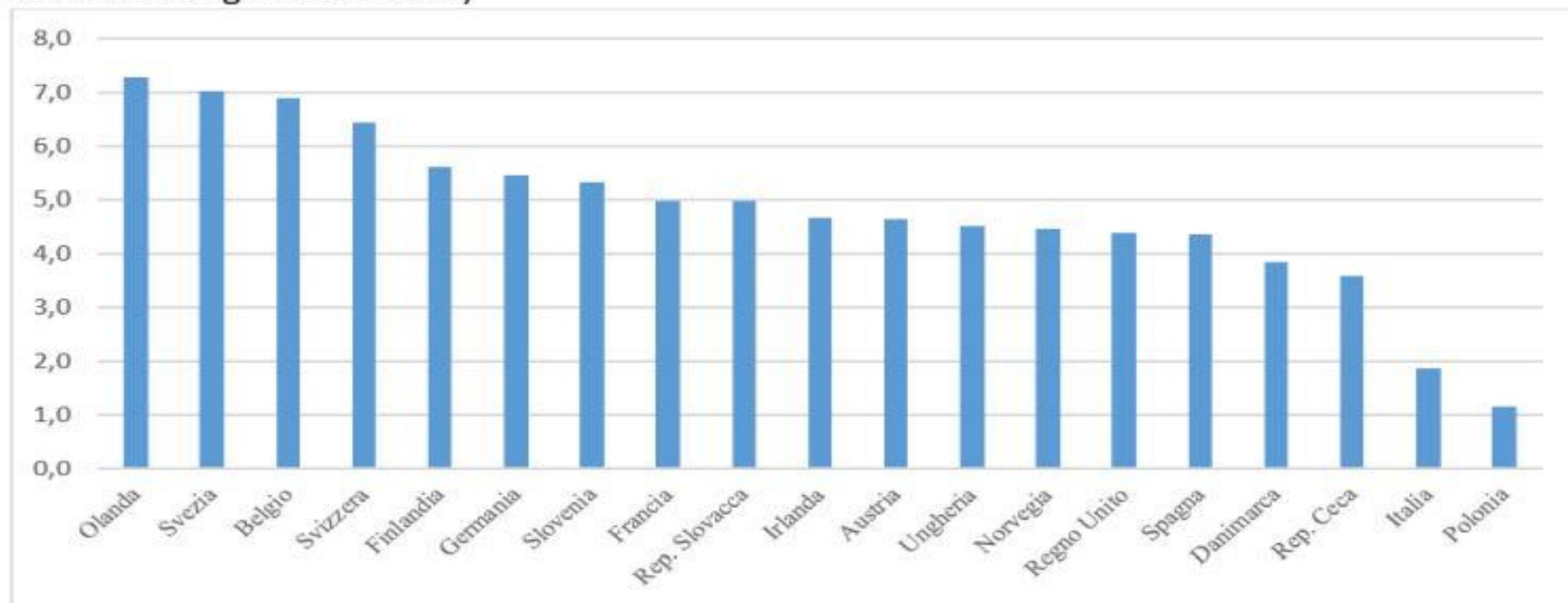
- L'attacco frontale alle strutture residenziali

*Questione generale*

- Come dar vita a un dibattito (pubblico e politico) utile a buone riforme

# Il dibattito pubblico e politico (II)

Figura 1. Strutture residenziali per anziani: un confronto internazionale (n° posti letto in strutture residenziali ogni 100 anziani)



Fonte: OCSE (anno 2018) Dataset "Long-Term Care Resources and Utilisation"

# Il dibattito pubblico e politico (III)

## *Questione specifica*

- Parlare in questo modo della residenzialità non aiuta a migliorare residenzialità

## Questione generale

- La natura del dibattito pubblico e politico ha un forte impatto sul successo (o l'insuccesso) dei percorsi di riforma

## *Questione generale: punti di attenzione*

- Riuscire a rivolgersi al di fuori del nostro perimetro
- Come valorizzare la conoscenza scientifica
- Come valorizzare l'esperienza reale

# 7. Lo sguardo necessario

# Lo sguardo necessario (I)

## *Riforme non autosufficienza*

- Legge quadro disabilità
- Legge delega assistenza anziani non autosufficienti

## *Altri interventi nazionali non autosufficienza*

- Investimenti PNRR
- Leggi di bilancio

## *Riforma di governance*

- Riforma sanità territoriale

## *Investimenti welfare territoriale*

- Casa della salute
- Ospedale di Comunità

# Lo sguardo necessario (II)

## *Tempi*

- Decisioni ravvicinate – Decisioni più lontane

## *Percorsi di cambiamento*

- Riforme - Azioni transitorie

## *Aree tematiche*

- Interventi di settore - Governance del sistema

## *Livelli di governo*

- Stato - Enti locali

# Indice

1. Il tempo a disposizione
2. Gli ostacoli da superare
3. Sinergie e alleanze
4. Gli inganni della spesa pubblica
5. Il pendolo Stato-Regioni
6. Il dibattito pubblico e politico
7. Lo sguardo necessario

# La domanda

Come sfruttare al meglio  
le occasioni di cambiamento  
fornite dalla tragedia della pandemia?

***GRAZIE PER L'ATTENZIONE***

***e***

***IN BOCCA AL LUPO***