



Federazione
Friuli V.G.

**FEDERSANITA' ANCI - FEDERAZIONE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA.
SINDACI E DIRETTORI DELLE AZIENDE SANITARIE IN RETE PER LA
SALUTE E IL WELFARE.**

**OBIETTIVI : INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA, STANDARD EUROPEI
PER SERVIZI DI QUALITA' E LE OPPORTUNITA' DEI PROGRAMMI UE.**

**Giuseppe Napoli
Presidente FEDERSANITA' ANCI FVG
Bruxelles, Viaggio studio 14 -16 maggio 2007**

FEDERSANITA' A.N.C.I. Federazione del Friuli Venezia Giulia è stata costituita l'11 dicembre 1996, tra le prime in Italia, come federazione di Aziende U.S.L., Aziende ospedaliere e Comuni, paritariamente rappresentate, con l'intento di contribuire fattivamente al processo di aziendalizzazione e integrazione dei servizi iniziato negli anni '90.

Presidente regionale, fin dalla costituzione di FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. è Giuseppe Napoli, che il 22 settembre 2006, in occasione dell'Assemblea congressuale, è stato confermato all'unanimità.

Napoli, inoltre, è vicepresidente vicario dell'Associazione, a livello nazionale, in essa il Friuli Venezia Giulia è rappresentato dal vicepresidente, Fabrizio Oleari, direttore Generale A.S.S. N. 6 Friuli Occidentale, in qualità di componente dell'Esecutivo nazionale e da tre componenti della Direzione nazionale, Manuela Baccarin, direttore generale A.S.S. N. 2 Isontina, Daniele Cortolezzis, Assessore ai Servizi sociali del Comune di Udine, Paolo Saltari, Direttore generale dell'Azienda ospedaliera S. Maria degli Angeli di Pordenone, nonché dal presidente dei revisori dei conti, Alberto Piotrowski.

Presidente nazionale di FEDERSANITA' A.N.C.I. è dal 14 ottobre 2006 Pier Natale Mengozzi, mentre dalla sua costituzione è stato l'on. Giuseppe Fioroni, attuale ministro dell'Istruzione e presidente onorario dell'Associazione.

La prima importante sfida di FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. negli anni '90 è stata quella di avviare concrete forme di collaborazione tra Comuni e Aziende sanitarie, si trattava di un nuovo e delicato rapporto tutto da impostare, ma dieci anni di intenso lavoro hanno prodotto risultati significativi per favorire il coinvolgimento attivo dei Comuni nella programmazione sanitaria e sociosanitaria e hanno avviato il processo di integrazione tra Sanità e Assistenza, nonché il rafforzamento dei servizi sociosanitari sul territorio.

A partire dai primi anni 2000 l'associazione si è particolarmente impegnata per approfondire le opportunità dell'U.E. e promuovere l'adeguamento del S.S.R. agli standard e ai programmi europei, tramite un proficuo confronto e scambio di esperienze anche con altri sistemi regionali.

NORMATIVE REGIONALI E COLLABORAZIONE TRA ISTITUZIONI.

Nei suoi primi anni di vita FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G., a livello regionale ha partecipato attivamente al percorso di riorganizzazione del sistema sanitario e della rete ospedaliera come indicato da due norme significative, la L.R. 12/1994 Disciplina dell'assetto istituzionale ed organizzativo del Servizio sanitario regionale ed altre disposizioni in materia sanitaria e sullo stato giuridico del personale regionale e L.R. 13/1995 Revisione della rete ospedaliera regionale. Da quella volta è proseguito incessante l'impegno per favorire il dialogo e il confronto propositivo tra sindaci e direttori generali. Un impulso decisivo a livello nazionale si è poi avuto con il D. Lgs. 229/1999, "Norme per la razionalizzazione del Servizio sanitario nazionale" ("Decreti Bindi") e la Legge 328/2000, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ("Legge Turco"), con le quali si è dato un grande slancio per il recupero e il riposizionamento del Sistema delle Autonomie nella programmazione sanitaria e sociosanitaria.

In Regione con la L.R. 8/2001 "Disposizioni urgenti in attuazione del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, come modificato dal decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229 e altre disposizioni in materia di sanità e politiche sociali"

il Consiglio regionale accogliendo una forte richiesta di FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. ha recepito l'indicazione contenuta nel Decreto 229/1999 avviando la costituzione della "Conferenza permanente per la programmazione sanitaria, sociale e sociosanitaria regionale". Tale percorso fondamentale è stato poi completato con la L.R. 23/2004 "Disposizioni sulla partecipazione degli enti locali ai processi programmatori e di verifica in materia sanitaria, sociale e sociosanitaria e disciplina dei relativi strumenti di programmazione, nonché altre disposizioni urgenti in materia sanitaria e sociale" con la quale sono stati meglio definiti compiti e ruoli della Conferenza, organismo strategico per il settore sociosanitario e con il quale FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. ha avviato una continua e proficua collaborazione. Dal 2006 a partire dal convegno "ECCELLENZE PER LA SALUTE INTEGRAZIONE E AREA VASTA. ESPERIENZE A CONFRONTO" e poi con numerosi incontri e riunioni con la Conferenza permanente e l'Assessorato regionale l'Associazione partecipa con importanti approfondimenti e contributi alle proposte di innovazioni organizzative del S.S.R. attualmente all'esame della Regione.

OBIETTIVI PRIORITARI

La Regione Friuli Venezia Giulia è uscita già nel 1997 dal Fondo sanitario nazionale, sperimentando in anteprima il “Federalismo sanitario” che attualmente (ndr. 2007) coinvolge tutte le altre Regioni italiane, non senza qualche difficoltà sul fronte del “pareggio di bilancio” per il quale, invece, il Sistema sanitario del F.V.G. risulta essere tra le più “virtuose”. Un contributo in tal senso è stato fornito anche dalla crescita di responsabilità di molti sindaci che hanno saputo superare visioni localistiche in vista di un disegno comune per l’omogenità dei servizi sull’intero territorio regionale.

In tale contesto e alla luce delle prospettive future, obiettivi prioritari di FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G. sono, per Statuto, il coinvolgimento propositivo degli amministratori locali nella programmazione sanitaria e sociosanitaria regionale, nonché nella verifica dei risultati, nella logica di superamento delle visioni localistiche e del rafforzamento dei servizi sociosanitari sul territorio.

A tal fine l’Associazione ha sostenuto con forza l’istituzione della **“Conferenza permanente per la programmazione sanitaria, sociale e sociosanitaria regionale”** con la quale oggi collabora attivamente. Tra i principali temi affrontati, sempre attraverso il dialogo propositivo, sia con la Regione che tra amministratori locali e direttori generali: il rafforzamento dell’integrazione tra Sanità e Assistenza e la valorizzazione del ruolo dei Distretti, la riorganizzazione della rete ospedaliera, la promozione della qualità dei servizi sanitari e sociosanitari verso standard europei, le politiche per gli anziani, i minori e le persone disabili, le politiche abitative, la promozione della salute e le politiche della prevenzione.

Inoltre, partire dal 2003 con il convegno “Da Alpe Adria all’UE. Sistemi sanitari regionali e programmi europei per la salute e la ricerca biomedica” (San Daniele, 15 aprile 2003), realizzato insieme alla Commissione Sanità e Affari sociali di Alpe Adria e alle Regioni F.V.G. e Veneto, l’associazione ha ritenuto sempre più strategico svolgere un’attività di informazione a approfondimento sulle normative, gli strumenti e le opportunità dell’Unione europea per la Salute, la ricerca biomedica e il Welfare. Altresì in considerazione della fortunata posizione geografica della nostra regione e dei positivi rapporti già avviati da numerosi Comuni e dalle Aziende sanitarie territoriali e ospedaliere con le realtà contermini e non solo, particolare attenzione è stata rivolta alle collaborazioni interregionali e transfrontaliere, anche in raccordo con le altre Associazioni (es. Federazione A.I.C.C.R.E. F.V.G.) e Reti (es. Rete italiana Città Sane – O.M.S.) già impegnate in questi settori.

Infine, tali iniziative sono state spesso valorizzate anche tramite tutti gli strumenti di comunicazione di cui è dotata l’Associazione, a livello regionale e nazionale, quali il periodico “IL NUOVO COMUNE”(edito da A.N.C.I. F.V.G.), sito internet

www.anci.fvg.it/federsanita nonché i media nazionali di settore (“Il sole 24 ore sanità”, “Welfare in Italia, i siti internet e newsletter collegati all’Associazione”).

SINERGIE E COLLABORAZIONI ISTITUZIONALI

Nata come “costola” dell’**ANCI FVG FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G.** intrattiene con l’Associazione dei Comuni ottimi rapporti di collaborazione, sia a livello operativo (staff di segreteria, sede, sito internet, etc.), che per il positivo coordinamento politico e tecnico che ha prodotto sempre più spesso convegni, workshop, pareri, protocolli d’intesa e altre iniziative comuni nelle opportune sedi di riferimento (Commissioni del Consiglio regionale, Consiglio delle Autonomie, etc.). Il presidente di **FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G.** è, peraltro, dal 2005 anche vicepresidente vicario dell’**A.N.C.I. F.V.G.**

A livello nazionale l’**A.N.C.I.** ha forti sinergie con **FEDERSANITA’ A.N.C.I.** sulle tematiche più prettamente sanitarie e sociosanitarie, mentre ha attivato un’apposita **Commissione Welfare e Politiche sociali** (attualmente presieduta dal sindaco di Reggio Emilia, Graziano Delrio) nella quale il presidente di **FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G.** è delegato permanente a rappresentare l’**A.N.C.I. F.V.G.**

A partire dal 2004, con la piena operatività della **Conferenza permanente per la programmazione sanitaria, sociale e sociosanitaria regionale**, **FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G.** è invitata formalmente a partecipare a tutte le riunioni.

Dal 2006 il **Consiglio delle Autonomie** ha attivato la **III Commissione** che, tra le altre materie si occupa anche di Welfare ed è presieduta dal presidente di **FEDERSANITA’ A.N.C.I. F.V.G.**

In sintesi, sui temi della Salute e del Welfare il mondo delle Autonomie locali del Friuli Venezia Giulia ha attivato positive sinergie fondamentali per realizzare un ottimale coordinamento e una “lingua comune” tra amministratori locali e per far crescere le loro competenze e le conoscenze su tematiche fondamentali per i cittadini, complesse e sempre in grande evoluzione.

PARTNER DI RETI E PROGETTI INTERNAZIONALI

FEDERSANITA’ ANCI FVG fin dalla sua costituzione ha strette relazioni con la **Federazione A.I.C.C.R.E.** - Associazione Italiana del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d’Europa- del FVG alle cui iniziative e convegni ha partecipato di frequente e con la quale quest’anno realizzerà anche un “Viaggio studio” nelle principali sedi di Euroregioni, con il sostegno dell’Assessorato regionale per i rapporti internazionali.

L'Associazione partecipa attivamente fin dal 1999 alla **Rete italiana Città sane – OMS e in Friuli Venezia Giulia** ha sostenuto fin dall'inizio la costituzione e lo sviluppo della Rete regionale Città Sane-OMS, svolgendo una funzione di "incubatore" che in poco tempo ha portato una cinquantina di Comuni aderenti e attualmente tra le più numerose in Italia. Presidente nazionale della Rete è l'assessore alla Salute e Comunicazione del Comune di Bologna, Giuseppe Paruolo, mentre presidente regionale è il sindaco di Udine, Sergio Cecotti, che è anche Vice Presidente nazionale.

FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. ha dato il suo patrocinio e la collaborazione attiva a numerose iniziative della **IV Commissione Sanità e Affari sociali della Comunità di Lavoro di Alpe Adria**, presieduta dalla Regione Friuli Venezia Giulia, a partire dal 2003 quando il coordinamento era delegato all'Ospedale S. Maria della Misericordia di Udine (convegno "Da Alpe Adria all'UE. Sistemi sanitari regionali e programmi europei per la salute e la ricerca biomedica", 15 aprile 2003 S. Daniele del F.), successivamente, a Trieste, 31 marzo 2004, "ICF. Per lo sviluppo di un linguaggio comune sulla salute e la disabilità nella Comunità di Alpe Adria", conferenza internazionale organizzata in collaborazione con l'OMS, i cui atti sono pubblicati su un CD rom in italiano e inglese.

Dal settembre 2005 FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. è stata invitata dalla Regione a partecipare quale partner effettivo della IV Commissione presieduta da Roberto Panizzo, direttore di Staff presso la Direzione centrale Relazioni internazionali-cooperazione internazionale Regione F.V.G.

Un'altra iniziativa importante su questi temi è stato il convegno di Monfalcone del 15 novembre 2005 "Sanità e Welfare in Europa. Prospettive e opportunità per i Comuni e le Aziende sanitarie", realizzata in collaborazione con l'Assessorato alle Relazioni internazionali, comunitarie e Autonomie locali.

E proprio dalla volontà e dall'impegno a garantire continuità a tale percorso di informazione e approfondimento sui Programmi e le opportunità dell'UE è nata l'idea-progetto del "Viaggio studio a Bruxelles", peraltro approvata con grande entusiasmo da tutto il Direttivo di FEDERSANITA' A.N.C.I. F.V.G. programma 2007 e recepita tra i progetti dell'Assessorato regionale alla Salute e Protezione sociale con la finalità di attivare una "Rete di referenti dei progetti europei" presso i Comuni e le Aziende sanitarie. Una tappa fondamentale del "percorso europeo" alla quale seguirà nel secondo semestre 2007, sempre insieme alla Regione F.V.G., un convegno per monitorare le iniziative e i progetti realizzati o in corso di realizzazione. L'obiettivo è quello di promuovere l'informazione e la realizzazione di progetti e poi monitorarne gli sviluppi.

Si tratta di argomenti sui quali anche in sede di Associazione nazionale, insieme alle Regioni Liguria e Piemonte, facciamo da "apripista".

E proprio dalla consapevolezza che gli amministratori locali hanno dell'importanza dell'integrazione e dell'allargamento dell'Unione europea, soprattutto per una regione come il Friuli Venezia Giulia, che abbiamo fortemente voluto l'iniziativa che oggi realizziamo insieme alla Regione che ringraziamo per aver dimostrato di crederci e di voler dare un coordinamento e un seguito alle iniziative che già ci sono e crescono sempre di più.

Solo un breve accenno, dopo le iniziative già citate, a quelle che come FEDERSANITA' abbiamo seguito e, quindi, documentato, tramite la partecipazione a convegni e workshop quali: "INTERREG IIIA Collaborazione transfrontaliera per la cura del malato"(coordinata dall'Ospedale S.M.M di Udine, con la partecipazione di quasi tutte le ASS e AO della Regione), "Progetto Nonos: esperienze assistenziali e percorsi welfare di comunità a favore delle persone anziane"(A.S.S. N.5), WIN (A.S.S. N.1 Triestina); INTERREG III A Italia - Slovenia (A.S.S. N.2 Isontina), "Health Promoting Hospitals", etc.

SETTORI DI ATTIVITA', Anziani, disabili, giovani, prevenzione e promozione della salute

In generale i temi principali ai quali abbiamo dedicato numerose riunioni, convegni, corsi di approfondimento, nonché accordi operativi e protocolli d'intesa e sono fondamentali nella nostra agenda lavori sono:

- ✍ **BAMBINI E ADOLESCENTI**
- ✍ **DONAZIONE ORGANI**
- ✍ **PERSONE ANZIANE**
- ✍ **PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI**
- ✍ **ABITARE SOCIALE E NUOVE POLITICHE ABITATIVE**
- ✍ **INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA**
- ✍ **EDUCAZIONE ALIMENTARE E PROMOZIONE DELLA SALUTE**
- ✍ **SINERGIE CON IL MONDO DEL VOLONTARIATO E DELL'ASSOCIAZIONISMO**
- ✍ **COLLABORAZIONI CON GLI ORDINI PROFESSIONALI (Medici, farmacisti, assistenti sociali, infermieri, giornalisti etc.)**
- ✍ **COLLABORAZIONI CON ESPERTI E IL MONDO ACCADEMICO**
- ✍ **PROMUOVERE BEST PRACTICE SSR E COMUNI NEL SETTORE SOCIOSANITARIO E WELFARE**

PRINCIPALI RISULTATI

Oltre ai sopraccitati progetti, sinergie e protocolli d'intesa il risultato più importante è stato la nascita della Conferenza permanente per la programmazione sanitaria e sociosanitaria, fortemente voluta e perseguita da questa associazione perché riteniamo che i problemi della sanità e del sociale debbano essere considerati con una visione ampia nel loro insieme, al fine di garantire a tutti i cittadini del FVG servizi omogenei e di elevata qualità sull'intero territorio regionale.

Al riguardo FEDERSANITA' ANCI FVG ritiene di aver fornito il proprio contributo per rafforzare concrete forme di solidarietà tra i territori operando per il "superamento dei campanili".

Quanto al coordinamento e alle sinergie tra le associazioni delle Autonomie locali il processo si sta ulteriormente consolidando con l'ANCI FVG e il Consiglio delle Autonomie locali del FVG, ma soprattutto la Conferenza permanente.

Un altro risultato significativo è la nascita e l'ampliamento della Rete Città sane FVG (OMS), tra le più numerose in Italia (comprende un quarto dei Comuni del FVG), che sta producendo progetti di qualità sui temi della prevenzione e della promozione della salute, nonché sulla valutazione dei risultati di salute. Temi questi fondamentali per un futuro migliore, ad esempio per ridurre il numero delle "morti evitabili", tramite la promozione di corretti stili di vita, attività sportiva, educazione alimentare, stradale e contro gli abusi di vario genere (fumo, alcool, etc.).

L'obiettivo è quello della "Salute per tutti" e di "Investire in salute per costruire un futuro più sano" (Giornata Mondiale della Salute OMS, 7 aprile 2007), quindi, vivere meglio e investire in modo più appropriato le risorse umane, ambientali ed economiche, sempre più limitate.

PROSPETTIVE PER IL FUTURO

Per il futuro Federsanità ANCI FVG si impegnerà ancor più e meglio sulle priorità per la Salute e il Welfare, anche alla luce delle indicazioni dell'OMS e dell'UE, in primo luogo per le "fasce più fragili" della popolazione, infanzia, anziani, disabili, malati psichici, "nuove e vecchie povertà", etc.

Proseguiremo e intensificheremo la nostra attività di "disseminazione" e monitoraggio delle positive collaborazioni tra Comuni e Aziende sanitarie, anche alla luce della L.R. 6/2006 sul sistema integrato di interventi e servizi per la promozione dei diritti di cittadinanza e quella "in itinere" sulla famiglia. Prevediamo, inoltre, di sviluppare la conoscenza degli strumenti e dei programmi europei, anche favorendo le progettualità internazionali e la nascita della "Euroregione per la Salute" e l'esperienza di Bruxelles è una iniziativa fondamentale al riguardo.

In generale il nostro ruolo è quello di favorire, tramite confronti, iniziative di informazione e formazione e proposte puntuali l'attuazione delle riforme, nonché la forte collaborazione con i nuovi modelli organizzativi dei sistemi sanitario, sociosanitario e delle Autonomie locali in conseguenza delle annunciate riorganizzazioni, nel quadro della L.R.1/2006 (Riforma delle Autonomie).

Infine, entro il 2007 sarà data attuazione alle nuove prospettive emerse a seguito del Congresso nazionale di FEDERSANITA' ANCI che ha previsto un concreto ampliamento della base associativa che potrà annoverare, tra gli altri, gli IRCSS, le ASP (Aziende per i Servizi per la Persona) e altri soggetti erogatori di servizi sanitari nell'ambito del Servizio Sanitario.

Nei prossimi mesi si darà corso alle modifiche dello Statuto regionale e si opererà anche per una forte sinergia con Welfarmed, società di servizi delle Associazioni regionali e della Confederazione nazionale, che avrà come mission principale quella di operare per realizzare progetti ed iniziative in modo sinergico con i Ministeri, le Regioni e le stesse associazioni regionali.

FEDERSANITA' ANCI FVG
Piazza XX Settembre, 2
33100 UDINE
TEL. 0432-26741; FAX 0432 -507213
federsanitaanci.fvg@libero.it
www.anci.fvg.it/federsanita

Presidente : Dr. Giuseppe Napoli

Segretario : Dr.ssa Tiziana Del Fabbro