

Bozza di proposta
“Progetto di riorganizzazione ANCI FVG”
Legge Regionale 15/2005

Legge Regionale 15/2005 - Articolo 2, commi 8 – 11.
Assegnazione a sostegno di studi di fattibilità e
progetti di riorganizzazione sovracomunale.

PREMESSA.

L'obiettivo della LR 15/2005, alla predisposizione della quale ANCI FVG ha fornito il proprio fattivo contributo, è quello di promuovere l'adeguamento tecnologico (telematico ed informatico) del Sistema delle Autonomie Locali del FVG a supporto di un percorso di sviluppo in forma associata di funzioni e servizi Comunali.

Il ruolo di ANCI FVG, in questa fase, è quello di fornire al Sistema delle autonomie il supporto ed il coordinamento organizzativo finalizzato a raggiungere il miglior utilizzo delle provvidenze previste dalla Legge Regionale.

Per poter svolgere al meglio la propria funzione in favore degli Enti associati ANCI FVG deve poter acquisire le competenze indispensabili a supportare i Comuni nella redazione dei Progetti e nel monitorare costantemente la loro realizzazione.

E' indispensabile quindi che anche la struttura di ANCI FVG entri a pieno titolo nei Progetti di riorganizzazione finalizzati a favorire l'avvio e lo sviluppo in forma associata dei servizi, e promossi dalla Regione Autonoma FVG.

E' anche evidente che ANCI FVG, per la propria funzione di momento di sintesi e di indirizzo, esprime necessità diverse rispetto agli Enti territoriali (ATO).

ANCI FVG punta quindi a far crescere in modo omogeneo e coordinato le competenze dei Comuni associati in merito ad alcune tematiche particolarmente importanti per l'innalzamento qualitativo delle capacità di innovazione dei Comuni stessi anche in funzione di poter offrire nuovi servizi ai cittadini ed imprese della Regione FVG.

Questa crescita delle competenze e dell'innovazione passa attraverso due momenti qualificanti presidiati da ANCI FVG:

- 1) lo sviluppo delle gestioni associate di servizi;
- 2) l'utilizzo sempre più deciso e coordinato di strumenti informatici e telematici.

L'Associazione degli Enti Locali del FVG intende dare concreta risposta alle seguenti tematiche.

- e) ANCI FVG in quanto ente di riferimento regionale per l'introduzione della Carta d'Identità elettronica, attuatore in particolare delle Convenzioni sottoscritte a livello nazionale dall'ANCI, intende promuovere, organizzare e coordinare l'introduzione presso gli Enti associati degli strumenti ed infrastrutture di base che consentiranno il rilascio della CIE. In particolare l'introduzione della Firma digitale e della Posta elettronica certificata.
- f) ANCI FVG intende dar applicazione concreta sul territorio della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, alla seguente normativa:
 - Dlgs n. 82/2005 – Codice della PA digitale.
 - Dlgs n. 196/2003 – Codice sulla tutela dei dati personali e misure minime di sicurezza (Allegato B).

- Legge n. 4/2004 (Accesso dei disabili agli strumenti informatici).
 - Decreto 8 luglio 2005 (Regolamento attuativo della Legge 4/2004).
 - Convenzione 3 agosto 2005 tra Ministero dell'Interno ed ANCI (Interconnessione della anagrafi comunali).
 - Decreti 2 agosto 2005 che fissano le regole tecniche per la redazione dei piani di sicurezza per la gestione delle postazioni che dovranno emettere la CIE, e gli altri provvedimenti collegati.
- g) ANCI FVG ritiene indispensabile che gli Enti associati possano disporre degli strumenti informatici e degli ambienti per la gestione dei servizi in forma associata che rispondano ai requisiti dettati dalle norme richiamate, quindi sviluppati in modo da offrire la massima interoperabilità senza trascurare le opportunità offerte dal software a codice libero (open source).
- h) ANCI FVG definirà protocolli uniformi a livello regionale per la gestione delle misure minime di sicurezza, intervenendo anche sulle altre tematiche cruciali per la valorizzazione del lavoro cooperativo tra gli Enti.
- i) ANCI FVG si farà carico del coordinamento delle necessarie politiche di Formazione.
- j) ANCI FVG si farà carico di cooperare con le ATO in modo da favorire il pieno raggiungimento degli obiettivi della LR 15/2005.

Individuazione della struttura organizzativa e del personale da utilizzare.

Dati gli obiettivi e le attività estremamente specialistiche previste dal Progetto di riorganizzazione, ANCI FVG prevede di realizzare un Centro Servizi (telematici ed informatici) in grado di dare concreta attuazione all'attività di supporto agli Enti impegnati nei Progetti di gestione associata. Il Centro Servizi dovrà diventare la spina dorsale dell'impegnativo percorso volto a ridare slancio al sistema degli Enti Locali, finalizzato a riportare i servizi al cittadino al centro della propria 'missione'.

Il personale per dar corpo al Centro Servizi, dotato di comprovata capacità nell'affrontare e gestire le problematiche al centro del "Progetto", verrà individuato ricorrendo all'esternalizzazione dei servizi, da gestire attraverso una opportuna convenzione (annuale o pluriennale).

Attività del CS funzionale al raggiungimento degli obiettivi del Progetto.

Anche a seguito della rilevazione iniziale sullo stato delle dotazioni informatiche e telematiche ANCI FVG affida al CS il progressivo adeguamento a quanto previsto dal Codice della PA digitale (Dlgs n. 82 del 7 marzo 2005), dando concreta attuazione a specifiche attività, tra le quali:

- a) la manutenzione ordinaria e la gestione di tutta l'infrastruttura informatica (Server e Pc) e telematica (reti) della Struttura centrale di ANCI FVG.
- b) la gestione attiva delle misure minime di sicurezza a tutela dei dati personali, come previsto dal Dlgs 196/2003, Allegato B, ed assistenza nella loro adozione da parte dei Comuni.
- c) l'assistenza ai Comuni nell'adozione della Firma digitale e della Posta elettronica certificata (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale), oltre alla formazione dei funzionari incaricati.
- d) la gestione ed assistenza ai Comuni circa le problematiche tecniche legate all'interconnessione delle anagrafi comunali con il sistema Ina-Saia, come previsto dalla Convenzione siglata il 3 agosto 2005 tra il Ministero dell'Interno e l'ANCI. Detta

- convenzione fornisce tra l'altro le linee guida per la realizzazione di software open source da mettere a disposizione dei Comuni, (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale).
- e) l'organizzazione e gestione della sperimentazione per il rilascio della Carta d'Identità elettronica compresi i piani di sicurezza per le postazioni che dovranno emettere le carte d'identità, oltre all'assistenza ai Comuni nella successiva fase operativa di messa a regime del servizio, oltre a quanto previsto dai Decreti del Ministro dell'Interno del 2 agosto 2005, (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale).
- f) Il rinnovo del portale internet di ANCI FVG e predisposizione di uno strumento di gestione di siti e portali internet (CMS) sviluppato nel rispetto della Legge sull'accessibilità e del suo Regolamento di attuazione, predisposto per un utilizzo multilingue e sviluppato tenendo anche conto delle opportunità offerte dal sw a codice libero (open source). Questo applicativo verrà messo a disposizione dei Comuni partecipanti al Progetto di gestione dei servizi innovativi in forma associata, in modo da realizzare una indispensabile piattaforma unitaria per il lavoro collaborativo anche su Internet.

Tempi e modalità di attuazione.

ANCI FVG si impegna a realizzare i contenuti del Progetto descritto nell'arco dei 12 mesi previsti dalla LR 15/2005.

Costi di realizzazione.

Per una migliore gestione dei costi si è deciso di esprimerli prendendo come unità di misura il costo per abitante dei Comuni associati che intendono utilizzare la proposta ANCI FVG (1.200.000 abitanti circa).

Voci di spesa

Attivazione del team del CS (attività pianificata e studio fattibilità)	€ 0,25
Software (Firma digitale, Posta certificata, Antivirus, Siti, Formazione)	€ 0,05
Hardware (a supporto Firma digitale)	€ 0,02
Realizzazione Portale internet + CMS accessibili e multilingue	€ 0,12
TOTALE	€ 0,44

Proposta di Domanda Personalizzata.

Spett.le
Direzione centrale relazioni internazionali
comunitarie e autonomie locali
Via Caccia, 17
33100 – UDINE

Oggetto:

Legge Regionale 15/2005. Progetto per il sostegno da parte di ANCI FVG allo sviluppo della gestione in forma associata di funzioni e servizi comunali delle ATO della Regione FVG.

Si trasmette il Progetto di ANCI FVG per l'assistenza ai Comuni e cooperazione alla realizzazione e gestione di funzioni e servizi in forma associata legati all'adeguamento delle strutture dei Comuni convenzionati, in particolare per quanto riguarda l'adozione presso gli Enti Locali della Firma digitale e della Posta elettronica certificata elementi alla base della successiva implementazione e gestione della Carta d'Identità elettronica.

Il Progetto prevede inoltre di adeguare le strutture informatiche e telematiche di ANCI FVG a quanto disposto dal Dlgs 196/2003 per quanto riguarda le norme minime di sicurezza dei dati personali, dalla Legge 4/2004 sull'accessibilità dei siti della Pubblica Amministrazione ai disabili, dal Decreto 8 luglio 2005 (GU 183/2005) contenente i Requisiti tecnici per l'accessibilità agli strumenti informatici.

Cordiali saluti.

Il Presidente ANCI FVG
Prof. Gianfranco Pizzolitto

Allegati:

- Progetto di assistenza e cooperazione ai Comuni che intendono avviare la gestione in forma associata di taluni servizi innovativi ed adeguamenti a disposizioni di legge.
- Dichiarazione da parte di ANCI FVG che il Progetto presentato non viene finanziato con assegnazioni erogate allo stesso titolo da altri soggetti pubblici.

LR 15/2005 - Progetto di assistenza e cooperazione ai Comuni che intendono avviare la gestione in forma associata di taluni servizi innovativi ed adeguamenti a disposizioni di legge.

Descrizione del Progetto.

L'ANCI FVG ha sottoscritto con le ATO della Regione apposita Convenzione per l'assistenza e cooperazione per la realizzazione in forma associata di alcuni servizi e funzioni finalizzate all'ottenimento di un maggior livello di integrazione e sinergia tra le loro strutture, nonché una ottimizzazione dei costi.

I servizi che ANCI FVG intende realizzare promovendo la loro condivisione in forma associata, attraverso un intenso utilizzo di strumenti informatici e telematici, rispondono alle seguenti tematiche ed obiettivi strategici.

- a) ANCI FVG in quanto Ente di riferimento regionale per l'introduzione della Carta d'Identità elettronica, attuatore in particolare delle Convenzioni sottoscritte a livello nazionale dall'ANCI, intende promuovere, organizzare e coordinare l'introduzione presso gli Enti associati degli strumenti ed infrastrutture di base che consentiranno il rilascio della CIE. In particolare l'introduzione della Firma digitale e della Posta elettronica certificata.
- b) ANCI FVG intende gestire l'applicazione concreta sul territorio della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, della seguente normativa:
 - Dlgs n. 82/2005 – Codice della PA digitale.
 - Dlgs n. 196/2003 – Codice sulla tutela dei dati personali e misure minime di sicurezza (Allegato B).
 - Legge n. 4/2004 (Accesso dei disabili agli strumenti informatici).
 - Decreto 8 luglio 2005 (Regolamento attuativo della Legge 4/2004).
 - Convenzione 3 agosto 2005 tra Ministero dell'Interno ed ANCI (Interconnessione della anagrafi comunali).
 - Decreti 2 agosto 2005 che fissano le regole tecniche per la redazione dei piani di sicurezza per la gestione delle postazioni che dovranno emettere la CIE, e gli altri provvedimenti collegati.
- c) ANCI FVG ritiene indispensabile che gli Enti associati possano disporre degli strumenti informatici e degli ambienti per la gestione dei servizi in forma associata che rispondano ai requisiti dettati dalle norme richiamate, quindi sviluppati in modo da offrire la massima interoperabilità senza trascurare le opportunità offerte dal software a codice libero (open source).
- d) ANCI FVG definirà protocolli uniformi a livello regionale per la gestione delle misure minime di sicurezza, intervenendo anche sulle altre tematiche cruciali per la valorizzazione del lavoro cooperativo tra gli Enti.
- e) ANCI FVG si farà carico del coordinamento delle necessarie politiche di Formazione, anche attraverso un preciso programma di formazione continua basato su una piattaforma di e_learning.
- f) ANCI FVG si farà carico di cooperare con le ATO in modo da favorire il pieno raggiungimento degli obiettivi della LR 15/2005.

Individuazione della struttura organizzativa e del personale da utilizzare.

Dati gli obiettivi e le attività estremamente specialistiche previste dal Progetto di riorganizzazione, ANCI FVG prevede di realizzare un Centro Servizi (telematici ed

informatici) in grado di dare concreta attuazione all'attività di supporto agli Enti impegnati nei Progetti di gestione associata. Il Centro Servizi dovrà diventare la spina dorsale dell'impegnativo percorso volto a ridare slancio al sistema degli Enti Locali, finalizzato a riportare i servizi al cittadino al centro della propria 'missione'.

Il Centro Servizi farà riferimento per la propria attività al componente del Direttivo dell'Associazione con la delega all'innovazione tecnologica.

Il personale, dotato di comprovata capacità nell'affrontare e gestire le problematiche al centro del "Progetto", per dare concreta attuazione al Centro Servizi, verrà individuato ricorrendo all'esternalizzazione dei servizi, da gestire attraverso una opportuna convenzione (annuale o pluriennale).

Attività del CS funzionale al raggiungimento degli obiettivi del Progetto.

Anche a seguito della rilevazione iniziale sullo stato delle dotazioni informatiche e telematiche ANCI FVG affida al CS il progressivo adeguamento a quanto previsto dal Codice della PA digitale (Dlgs n. 82 del 7 marzo 2005), dando concreta attuazione a specifiche attività, tra le quali:

- a) la manutenzione ordinaria e la gestione di tutta l'infrastruttura informatica (Server e Pc) e telematica (reti) della Struttura centrale di ANCI FVG.
- b) la gestione attiva delle misure minime di sicurezza a tutela dei dati personali, come previsto dal Dlgs 196/2003, Allegato B, ed assistenza nella loro adozione da parte dei Comuni.
- c) l'assistenza ai Comuni nell'adozione della Firma digitale e della Posta elettronica certificata (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale), oltre alla formazione dei funzionari incaricati.
- d) la gestione ed assistenza ai Comuni circa le problematiche tecniche legate all'interconnessione delle anagrafi comunali con il sistema Ina-Saia, come previsto dalla Convenzione siglata il 3 agosto 2005 tra il Ministero dell'Interno e l'ANCI. Detta convenzione fornisce tra l'altro le linee guida per la realizzazione di software open source da mettere a disposizione dei Comuni, (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale).
- e) l'organizzazione e gestione della sperimentazione per il rilascio della Carta d'Identità elettronica compresi i piani di sicurezza per le postazioni che dovranno emettere le carte d'identità, oltre all'assistenza ai Comuni nella successiva fase operativa di messa a regime del servizio, oltre a quanto previsto dai Decreti del Ministro dell'Interno del 2 agosto 2005, (anche in collaborazione con altre strutture ed imprese a prevalente capitale Regionale).
- f) Il rinnovo del portale internet di ANCI FVG e predisposizione di uno strumento di gestione di siti e portali internet (CMS) sviluppato nel rispetto della Legge sull'accessibilità e del suo Regolamento di attuazione, predisposto per un utilizzo multilingue e sviluppato tenendo anche conto delle opportunità offerte dal sw a codice libero (open source). Questo applicativo verrà messo a disposizione dei Comuni partecipanti al Progetto di gestione dei servizi innovativi in forma associata, in modo da realizzare una indispensabile piattaforma unitaria per il lavoro collaborativo anche su Internet.

Tempi di realizzazione.

ANCI FVG si impegna a realizzare i contenuti del Progetto descritto nell'arco dei 12 mesi previsti dalla LR 15/2005.