

***Venerdì 18 febbraio 2010
Sala Pasolini– Sede Regione Friuli V.G.
Via Sabbadini, 31 Udine***

Sinergie e percorsi di semplificazione tra Comuni e Aziende sanitarie



SEMINARIO:

PIANIFICAZIONE URBANISTICA E TERRITORIALE COME

STRUMENTO DI PROMOZIONE DELLA SALUTE → *MOBILITA' SOSTENIBILE*

Dr Luciano Ciccone

I DETERMINANTI DELLA SALUTE

Individuali	Socioeconomici	Ambientali	Stili di vita	Accesso ai servizi
Patrimonio genetico	Censo	Aria	Alimentazione	Sistema scolastico
Sesso	Occupazione	Acqua e alimenti	Attività fisica	Sistema sanitario
Età	Esclusione	Luogo di vita, abitazione, Ambiente urbano	Fumo	Servizi sociali
	Ambiente sociale e culturale		Alcool Attività sessuale Farmaci	Trasporti Attività ricreative

Educazione

Trasporti

Povert 

Alloggi

Ambiente urbano

Ambiente



Comunit  solidali

**DETERMINANTI
SOCIALI DELLA
SALUTE**



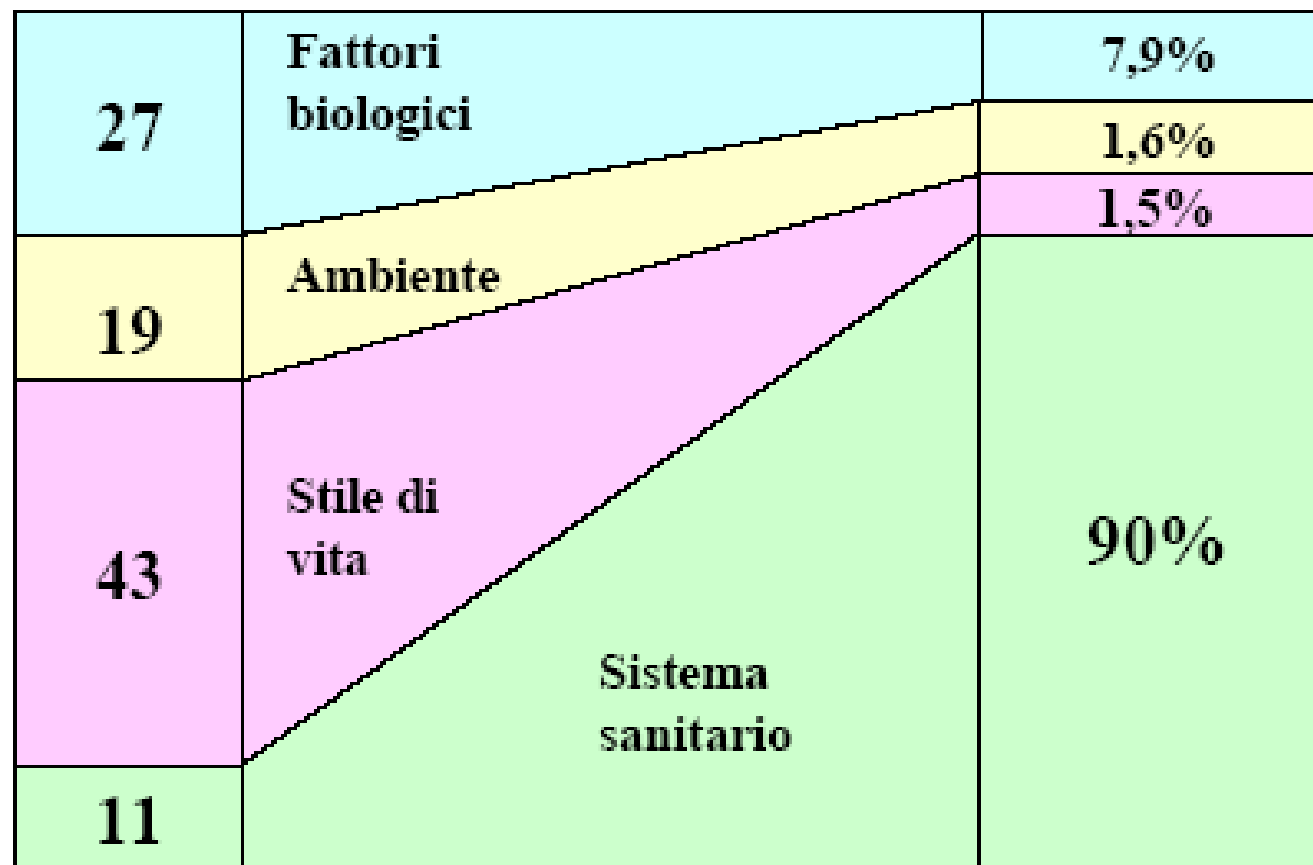
Stili di vita

DETERMINANTI DI SALUTE

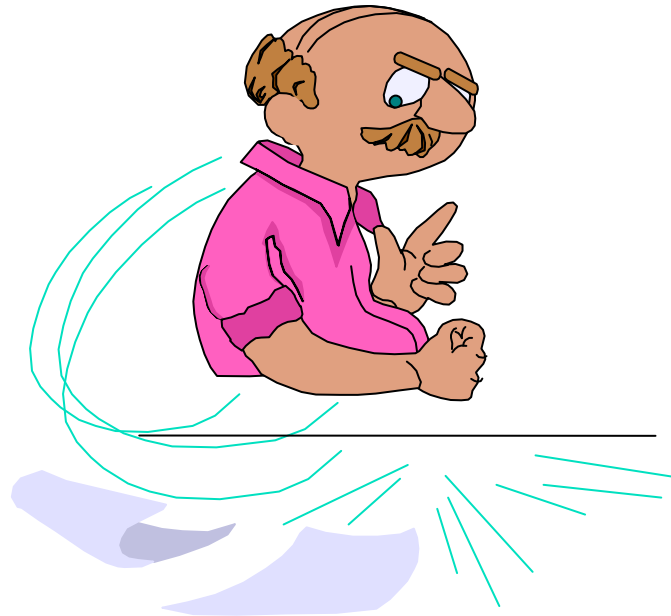
GRAFICO DI DEVER

Riduzione % della mortalità

Costi in percentuale



Victim blaming =
rimprovero, colpevolizzazione della vittima



*finora è stata data enfasi sul cambiamento dei
comportamenti individuali, ignorando le influenze
ambientali, sociali ed economiche sui singoli*

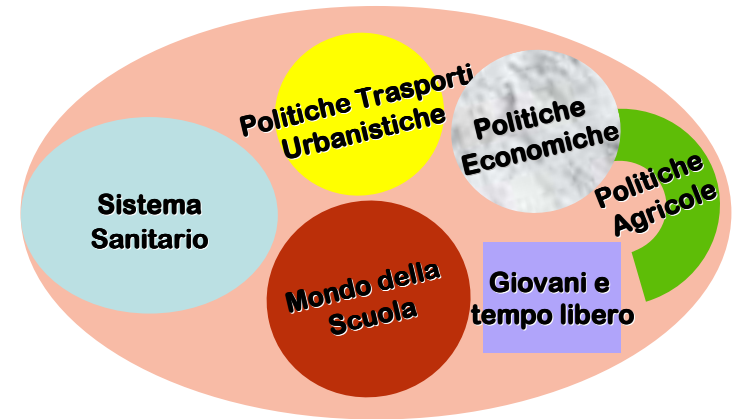
LA SALUTE IN TUTTE LE POLITICHE



INTERSETTORIALITÀ

LA SALUTE IN TUTTE LE POLITICHE

MOBILITA' e INTERSETTORIALITÀ



- WHO Eu HEALTH21 1997
- CCM Guadagnare Salute 2007
- PSN 2011 - 2013
- PNP 2010 - 2012
- PRP 2010 - 2012
- LEA 2008
- **GENERALITA' GIUNTA N.2939 22 DIC 2009:**
... linee guida contenenti i criteri di riferimento per la pianificazione territoriale per promuovere la salute e la mobilità sostenibile e sicura.

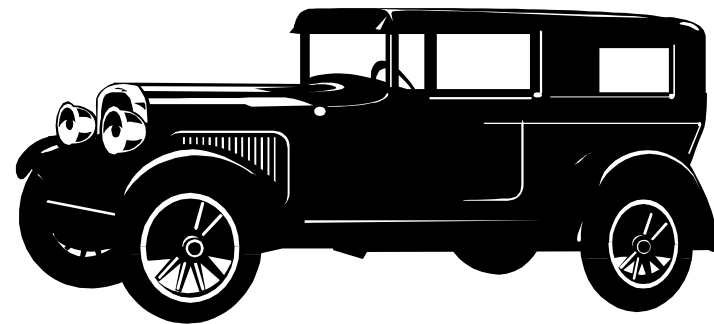
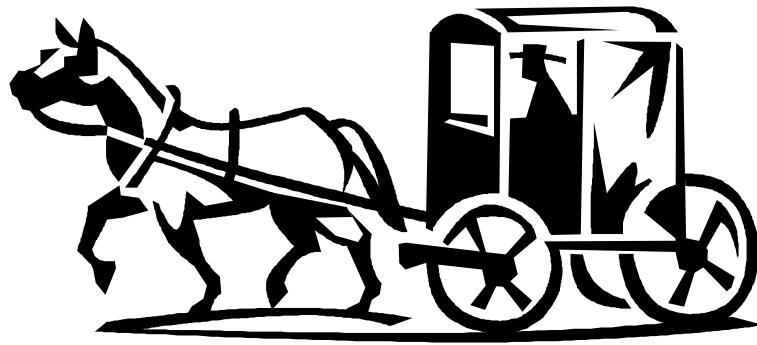
La Marmot Review (2010) : Raccomandazioni per le politiche sull'attività fisica

- Cambiare norme di pianificazione (trasporto e disegno urbano) per migliorare mobilità attiva, limitare uso di auto, incentivare uso di scale, controllare impatto su salute)
- Mobilità pedonale e ciclistica al centro delle politiche di trasporto nazionale e locale (almeno 10% di budget)
- Formazione obbligatoria per pianificatori, ingegneri e architetti su impatto su salute
- Partecipazione locale nella pianificazione urbana
- Qualità sostenibilità e sicurezza di trasporto pubblico (in specie per vulnerabili)
- Disponibilità di spazi aperti di qualità e sicuri
- Politiche fiscali (incentivi a imprese per luoghi di lavoro attivi, disincentivi per uso auto, riduzione IVA per attività sportive...) politiche per rendere più attive le scuole e i luoghi di lavoro (orari e organizzazione, regolamenti sulle attività sedentarie, educazione...)
- Interventi su norme sociali e pubblica opinione (marketing, gruppi di patrocinio, correlazioni con altre politiche che mobilitano su sostenibilità)
- Reddito necessario per assicurare requisiti minimi di vita attiva per gli anziani

Mobilità → auto

Ma l'era dell'automobile sta per finire?

cent'anni fa il motore a
combustione interna
soppiantò cavalli,
carri e carrozze !
... ed ora?



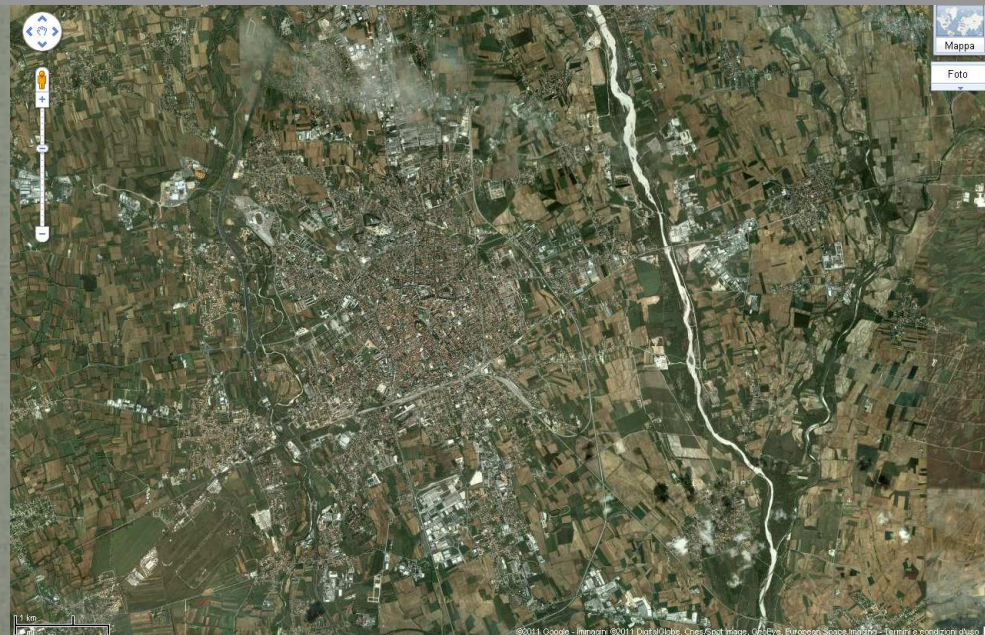
I costi sanitari, sociali, ambientali ed economici dell'auto:

- **incidenti, malattie;**
- **inquinamento** (il 60-70% delle polveri sottili non è dovuto agli scarichi, ma è pulviscolo sollevato dal traffico: abrasione dei freni, rotolamento dei pneumatici sull'asfalto), anche **acustico** ed **estetico**;
- **distruzione della socialità;**
- **occupazione di spazio**
- **consumo di risorse** e sue conseguenze
- **congestione e perdita di tempo;**
- **costi privati;**
- **costi pubblici** (strade, parcheggi, rotatorie, sotto- e sovrappassi, semafori, vigili...)

La città diffusa, città spalmata, dispersa (urban sprawl) ..

... alimenta il traffico in un circolo vizioso

.... per sfuggire alla congestione si allontana la residenza dai centri abitati, moltiplicando il traffico necessario a raggiungerli (per lavorare e accedere ai servizi)



-> circa la metà del suolo urbano è destinato allo scorrimento del traffico e al parcheggio

Zonizzazione “single use” o segregata

- si vive in località A,
- si portano i bambini a scuola in B,
- si lavora in C,
- si fa la spesa in D,
- si va al cinema e al ristorante in E,
- al week-end si va fuori in F,

tutto rigorosamente in auto.



Nascerebbe una città post automobilistica se :

- 1. incentivassimo le forme di trasporto alternative all'auto privata
- 2. prevenissimo la domanda di mobilità



Si potrebbe pensare ad una città post automobilistica se fossimo capaci di ...:



1. ... spostare la mobilità dall'auto privata a modalità più efficienti: **mezzi collettivi, elettrici, su rotaia, trasporti a propulsione umana (bici, piedi) e l'auto ... solo quando serve**, con formule on demand: taxi, noleggio o car sharing.

...dalla monocultura dell'auto alla multi-mobilità.

Già oggi nelle città europee mediamente 1 spostamento su 4 viene fatto a piedi e quasi 2 su 3 senz'auto





2. tornare alla **zonizzazione ad usi promiscui**, integrando nello stesso quartiere funzioni residenziali, commerciali, terziarie e ricreative, raggiungibili a piedi, in bici o con i mezzi pubblici, con il duplice risultato di ridurre la mobilità (quindi la dispersione di energia)

“Generalità 2939 del 22.12.2009”

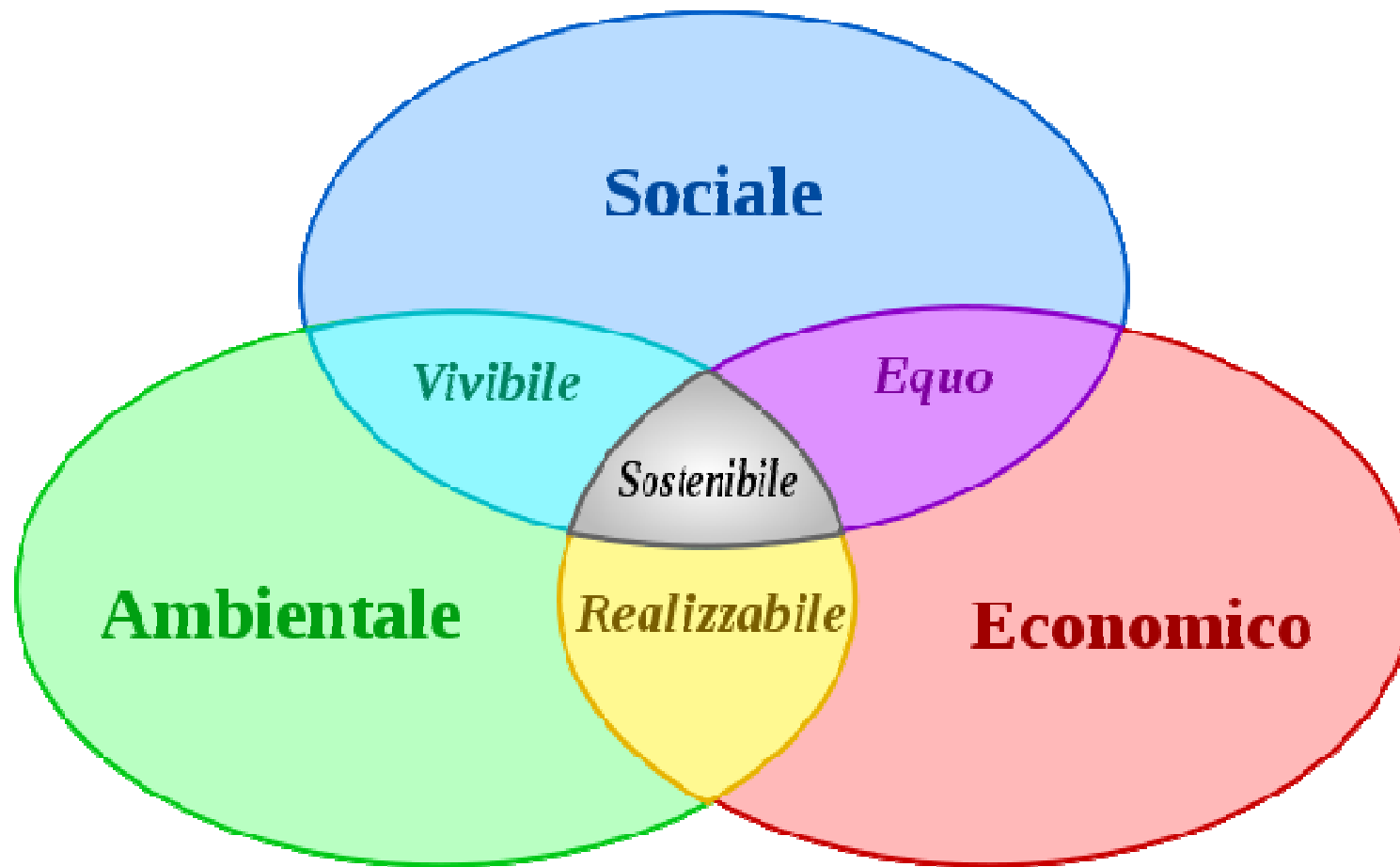
Mobilità sostenibile

Definizione:

Sistema di mobilità urbana che, pur garantendo il diritto alla mobilità, sia progettato per non gravare eccessivamente sul sistema sociale in termini di esternalità

- **inquinamento atmosferico ed emissioni di gas serra**
 - **inquinamento acustico**
 - **congestione dovuta al traffico veicolare**
 - **incidentalità**

**... soddisfare i bisogni del presente senza
compromettere la possibilità delle generazioni future ...**





...MOBILITA'... arcipelago di competenze

...da Clara Pinna .. modificata

SINERGIE

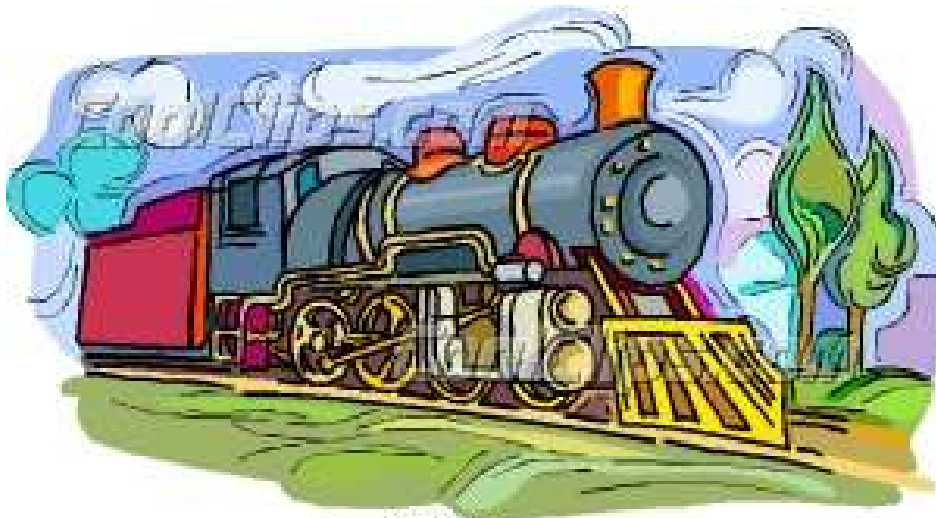


... scomodiamo la “teoria dei sistemi” complessi?

...per arrivare fin qui c'è stato un ...

***...LAVORO DI
SQUADRA ...***

*... Marcella di Fant, Tiziana Del
Fabbro, Clara Pinna,
Mariagrazia Santoro, Giorgio
Brianti, Giuseppe Napoli....*



*... partita una
locomotiva che
difficilmente potrà
arrestarsi ...*

... si è capito che
l'ambiente costruito influenza:

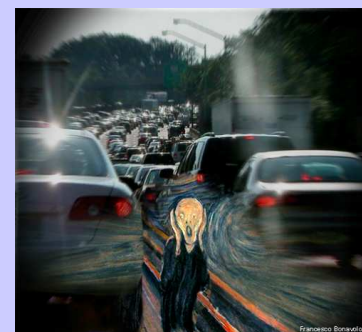
- la qualità dell'ambiente,
- le abitudini di esercizio fisico,
- il sistema di mobilità usato,
- l'accessibilità alle risorse, al verde agli spazi aperti,
- i fattori che determinano la sicurezza e le relazioni sociali



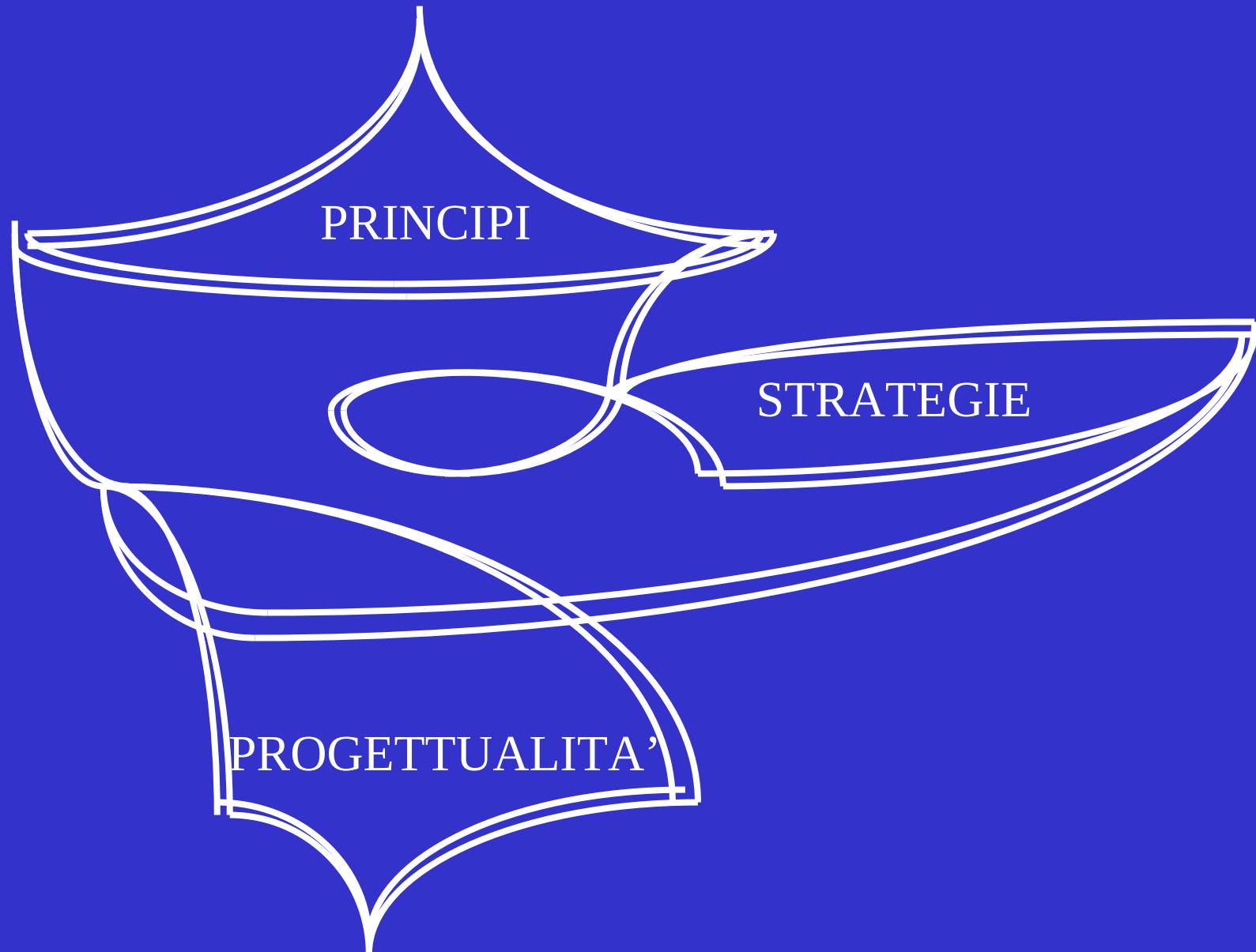
... 5 obiettivi/esigenze → AREE TEMATICHE (di salute nell'ambiente costruito GENERALITA' 2939/2009) ...



1. Qualità ed efficienza del sistema di mobilità
2. Qualità dell'aria e prevenzione del rumore
3. Sicurezza del sistema di mobilità urbana.
4. Vivibilità sociale nell'ambiente urbano e qualità del patrimonio urbano verde
5. Tutela delle persone (bambini, anziani, disabili)



Rete: gli 'elementi coordinatori'



1. : I principi

Principi generali OMS della promozione della salute (WHO-WG HP Evaluation)

- INTERDISCIPLINARITA' E INTERSETTORIALITA'
- SOSTENIBILITA'
- EQUITÀ'
- HEALTH FOR ALL POLICIES

... ma soprattutto ...

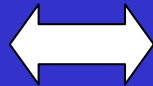
L'urbanistica è una disciplina chiamata a *regolare le trasformazioni* fisiche e spaziali del territorio che con la pianificazione ha affrontato anche la tematica del **miglioramento della qualità della vita della collettività e della coesione sociale**

2. La strategia: il ri-orientamento sistemico



3. La progettualità

Progettazione lineare



Progettazione partecipativa



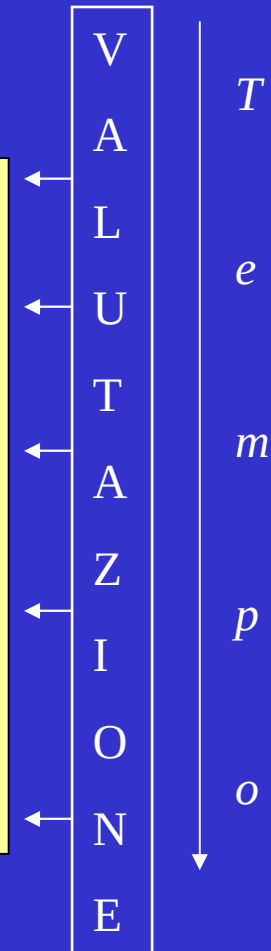
3. Progettualità partecipativa: “MESSA IN OPERA”

INDIVIDUAZIONE DEGLI ATTORI E MOTIVAZIONE

ANALISI CONGIUNTA DEI BISOGNI

DEFINIZIONE CONGIUNTA DEGLI OBIETTIVI /
INDICATORI

INVENTARIO RISORSE
E OSTACOLI



*Imp. della ricerca di un linguaggio comune per iniziare il dialogo
e per stabilire un contesto di progettazione.*

“Creativity is about **divergent thinking**. Innovation is about **convergent thinking**”

Percorsi di semplificazione



.. si prospetta, quindi,...



- ... la necessità di una **collaborazione preventiva** tra ASL, tecnici comunali e progettisti degli strumenti di pianificazione al fine di fornire, da parte degli igienisti...
- ... elementi di osservazione per il quadro conoscitivo e termini di riferimento per la valutazione di coerenza delle scelte di piano in relazione alla promozione della salute → **Osservazioni per formare e orientare l'autorità decisionale**
- ... indicazioni in merito a contenuti igienico sanitari degli strumenti di pianificazione → **Espressione di Parere di legge**



*Il vento del
cambiamento*

*“Quando soffia il
vento del
cambiamento
alcuni alzano
pareti, altri
costruiscono
mulini a vento”*

Moulin de la Galette, 1887

*Grazie
per
l'attenzione !*